

# O PLAN DE ORDENAMENTO DOS RECURSOS NATURAIS DAS FRAGAS DO EUME

Rogelio Fernandez Diaz

O establecemento de reximes de protección do territorio e dos recursos naturais ten sofrido desde o seu inicio e até o momento importantes cambios desde o punto de vista conceptual que tiveron a sua orixen e a sua vez se desenrolaron paralelamente ás concxunturas sociais, económicas e culturais das distintas épocas.

Así, desde que Felipe II dicta en maio de 1557 unha real Célula vedando e acotando a caza e pesca no Real Bosque do Balsain (Segovia) con destino ao recreo e entretenimento da Casa Real, ou que Alfonso XIII sancionara en decembro de 1916 a Lei que institucionalizaba a figura de Parque Nacional, e ao amparo da que se establecian en España os Parques Nacionais de Ordesa e Covadonga, e até os nosos dias producironse importantes cambios no que poderiamos denominar política de Espazos Naturais Protexidos (ENP).

No espazo rural o modelo de desenrollo dos anos 60 supuxo unha profunda crise que tivo como resultado a emigración á áreas con maior expectativa. Por suposto o mantenimento dunha agricultura rentable é unha das condicións previas e indispensables na política de desenrollo do entorno, sin embargo o modelo tradicional agrario non garante por si solo a presencia humana indispensable nem tam pouco unha actividade económica suficientemente diversificada.

Como se deduce, non é posible un desenrollo armónico da sociedade moderna na que non se teña en conta de maneira prioritaria o

espazo rural, e non somente por razóns de tipo económico senón tamén de tipo cultural, patrimonial e, sen dúbida, ambientais.

Por outra parte, esta nova concxuntura ten acelerado de forma notable o proceso de transferencia de tecnoloxía ao meio rural, multiplicándose a capacidade transformadora-destructora do medio, incrementándose a un ritmo crecente as necesidades en materia de recursos naturais, tanto renovables como non renovables, ao mesmo tempo que se incremna a dependencia de factores de mercado. Neste proceso indudablemente incorporanse en muitos casos elementos de grande valor cultural ou patrimonial; sen embargo, accións insuficientemente meditadas ou actividades que teñen a sua orixen na mera necesidade de reecursos, ou na corrección de problemas estructurais, insuficientemente avaliadas, obteñen como resultado perdas irreparables de recursos naturais e da capacidade produtiva dos territorios.

## O PORN PARA AS FRAGAS DO EUME

A área afectada polo Plan de Ordenamento dos Recursos Naturais das Fragas do Eume, correspondentes aos municipios coruñeses de Pontedeume, Cabanas, Capela, Monfero e As Pontes, e ao lugués de Xermade son con toda seguridade un exemplo da realidade de precedente, que ten o seu aval mais significativo na perda de povoación dun 45% desde 1960.

Na superficie afectada polo

PORN encontramo-nos cunha povoación aproximada de 3000 habitantes en 174 núcleos, cifra que ascende ao total de 5000 habitantes no conxunto das parroquias afectadas total ou parcialmente polo Plan. Nesta zona, a busqueda de alternativas económicas que sustenten a actividade rural teñen ocasionado unha importante incidencia ambiental no que poderiamos denominar o maior e mais importante bosque atlántico termófilo costeiro de Europa.

*O PORN é un documento técnico de traballo que establece unha situación de óptimos, e que serve exclusivamente de base para unha saída necesariamente negociada*

As Fragas do Eume, nome co que se coñecen as formacións de bosque atlántico que se situán na conca do río Eume e os seus afluentes apareceron sistematicamente en todos os catálogos de espazos naturais a protexer, como consecuencia da sua representatividade, singularidade, elevado número de valores naturais que alberga e estado de conservación. Indicar asimismo que, no contexto internacional que supón a protección da natureza na actualidade, a Directi-

\* Rogelio Fernández Díaz é responsable da Sección de Conservación de Ecosistemas do Servicio de Medio Ambiente Natural de A Coruña.

va Habitat do Consello da Unión Europea, cuxo obxecto é o de contribuir a garantir a biodiversidade mediante a conservación de hábitats naturais, designa os robledos galaico-portugueses como zonas de interés comunitario e de conservación especial.

Parece lóxico pensar que frente aos modelos tradicionais de ENP, que postulan a protección de áreas singularizadas, ben conservadas e pouco ou nada transformadas, onde a conservación dos recursos naturais é un obxectivo en si mesmo, se dé paso a modelos de

refere. Sinalar asimesmo que a rede MBA comprende hoxe 300 Reservas da Biosfera repartidas en 75 países e cubren 164 millóns de Has.

## OS OBXECTIVOS BASICOS DO PORN.

O modelo territorial que propugna o PORN das Fragas do Eume ten a sua inspiración mais relevante nos métodos de xestión das reservas da Biosfera, fixándose tres obxectivos básicos para a área:

**CONSERVACIÓN.** Esta noción aplicase a todo o territorio do ENP contemplando distintas estratexias para as zonas que a integran, garantizando a protección de especies e hábitats nas áreas constituidas por ecosistemas representativos. Ao mesmo tempo establecese como obxectivo a conservación das paisaxes humanizadas e das prácticas

que as manteñen.

Por outra parte, prevese a realización de plans sectoriais que optimicen o rendimento dos recursos existentes, así como a recuperación da potencialidade das terras.

**APOIO LOXISTICO.** Pola sua condición de espazo físico realizaranse previsións en materia científica, divulgativa e de xestión experimental.

**DESENROLLO.** Promoción da diversificación da actividade económica mediante a posta en valor dos recursos endóxenos, optimización de servizos, instalacións, equipamentos e infraestructuras, for-

mación e intercambio de experiencias, fomento das iniciativas en materia de transformación e acceso a mercados, así como fomento de actividades ligadas á eliminación e reciclaxe de residuos, protección e reabilitación de recursos naturais e aproveitamento de transferencia de renta, turismo rural, etc.

Pretendese ademáis que a implantación deste espazo natural teña un valor demostrativo, constituindo ante todo un medio para ensinar a conservar a natureza en toda a sua extensión.

En efecto, o PORNdas Fragas do Eume é un instrumento técnico que trata de establecer para ese territorio un modelo de desenrollo que garantiza por unha parte, a conservación dos valores da área e por outra, satisfacer as demandas de bens e servizos que os habitantes reclaman do seu entorno. En realidade tratase dun plan de DESENROLLO SUSTENTABLE para a área.

A implantación deste modelo supón un importante reaxuste en todos os aspectos económicos, sociais e culturais da área, e a sua viabilidade depende en maior medida da aceptación por parte dos habitantes.

Nas claves do proceso de aceptación do PORN cabe destacar dous aspectos fundamentais, por unha parte a información xoga un papel primordial xa que os habitantes deben coñecer con exactitude o alcance do Plan e como repercutirá realmente nos seus intereses, por outra o PORN é un documento técnico de traballo que establece unha situación de óptimos, e que serve exclusivamente de base para unha saída necesariamente negociada con todos os intereses sociais da zona.

Por último, sinalar que a implantación deste Espazo Natural ha de facerse necesariamente sen custe engadido para os seus habitantes, debendo establecerse como obxectivo a integración económica con mantenimento ou incremento do emprego, renta e valor engadido de orixen.

Superficie total, usos actuais e zonificación no proxecto de Parque Natural.	
Superficie Total:	19.118 Has.
<b>USOS ACTUAIS:</b>	
- Fragas:	3.345 Has.
- Repovoacións:	3.207 Has.
- Fragas mescladas:	1.672 Has.
- Pastos e matorral:	6.626 Has.
- Cultivos:	3.859 Has.
Masas de auga	407 Has.
<b>SUPERFICIE POR ZONAS</b>	
- Uso Restrinxido:	376 Has.
- Uso Regulado:	71.773 Has.
- Zona de Transición:	4.439 Has.
- Uso Orientado:	6.183 Has.

protección mais acordes co conxunto do territorio e os seus habitantes.

Este enfoque ten a sua orixen con toda probabilidade na figura de RESERVA DA BIOSFERA, que aparece en 1971 co programa MAB (Man and Biosphere) lanzado pola UNESCO co obxecto de estudar o impacto das actividades humanas no meio natural. A xestión das Reservas da Biosfera diferencianse notablemente das fórmulas tradicionais de xestión de ENP, no sentido que outorga maior importancia a un enfoque global e integrado dos problemas do medio ambiente, que trata de conciliar a conservación dos hábitats e o desenrollo económico dos territorios aos que se

# PARQUE NATURAL DAS FRAGAS DO EUME: VIRTUDES E DEFECTOS DO PROXECTO

REFLEXIONES NECESARIAS

Existen países ou, más exactamente, áreas xeográficas do planeta que se caracterizan polo antigo e o intenso da presencia humana, de maneira que o medio natural está en grande medida modelado por esa presencia; un bó exemplo constitueo toda a vacia mediterránea e, en xeral, toda a Europa do sul. Galiza é, ao respecto, un exemplo paradigmático.

*O PORN non debe ser criticado pola sua suposta excesiva extensión, senón por carecer dun proxecto económico unido ao de conservación.*

Nestas áreas é praticamente imposible definir un espacío protexido que careza de poboación humana, a non ser que partamos dunha concepción das áreas protexidas como algo museístico e residual, e que ignoremos o seu entorno. Pero non nos enganemos, nem pretendemos enganar a ningúen: áreas protexidas desta caste non son viables nem sequer a medio prazo, por razóns que a bioloxía da conservación e a ecoloxía da paisaxe veñen explicando desde hai tempo. Factores como tamaño e relación co entorno, entre outros, son claves na dinámica ecolóxica de calqueira área natural e na sua viabilidade futura.

Adicionalmente, débese ter en conta que, en moitos casos, as áreas de gran valor natural que compre proteger contra a degradación non son virxes, no sentido de que non son produtos tan só de fenómenos naturais, senón que son o resultado de interrela-

ciones históricas entre o ser humano e a natureza. Volvendo ao exemplo da área mediterránea, atopamonos con que esta, a pesar dos miles de anos de presencia humana, a pesar da sua profunda transformación antropoxénica, mantén un dos maiores niveis de biodiversidade de todo o planeta, biodiversidade que en boa medida reside nos ecosistemas "humanizados". Non ten sentido, por tanto, eliminar aos seres humanos dos ecosistemas que eles axudaron a modelar e que agora queremos conservar.

Por outra banda, a concepción da conservación da natureza como algo reñido coas actividades humanas, concepción que xenerou no pasado non poucos problemas de xestión, foi sustituida por unha concepción de conservación na que do que se trata é de compatibilizar conservación e uso: manter a biodiversidade e o equilibrio das paisaxes e, ao mesmo tempo, obter das mesmas os máximos beneficios para as povoacións locais e para o conxunto de sociedade. Iso non quer dizer que non deben de existir áreas estrictamente protexidas. Pero estas deben de convivir con outras onde a protección só é relativa -para manter usos-, e incluso con outras onde o obxectivo prioritario sexa o desenvolvimeto socioeconómico, concebido como desenvolvimeto sostido e compatible coa conservación. Esas distintas prioridades territoriais debense resolver na práctica a través da zonificación.

O PARQUE NATURAL DAS FRAGAS DO EUME

Problemas e actitudes xenerados polo proxecto de creación do Parque Natural das Fragas do Eume deben de ser analisados á luz do marco conceptual anterior. Así, non é inicialmente

negativo que a superficie do Parque incluía zonas habitadas, senón todo o contrario. O que acontece é que esas zonas habitadas, e por suposto tamén as de vocación prioritariamente productiva, deben ser concebidas como áreas de desenvolvimeto económico, e deben ser "mimadas," no sentido de que a partir delas é que podemos aspirar a concebir modelos de desenvolvimeto non agresivos para a conservación do medio ambiente global. Isto quer dizer que un Plan de Conservación ten que ser tamén un Plan de Desenvolvimeto e que no mesmo, xunto coas medidas protecciónistas, deben figurar propostas de desenvolvimeto socio-económico.

*O PORN é excesivamente normativista. Mellor sería optar pola via dos incentivos: a xente non plantará eucaliptos porque llo proíban senón porque, se planta carballos, recibirá unhas axudas que lle compensen.*

O Plan de Ordenación de recursos naturais (PORN) das Fragas do Eume non debe por tanto ser criticado pola sua suposta excesiva extensión, senón por carecer dun proxecto económico unido ao de conservación. Pero esta caréncia non invalida ao PORN no seu conxunto, senón que o converte nun documento "coxo", ao que compre engadir-lle esa "pata".

Hai outro aspecto do PORN que non compartimos: é excesivamente normativista, obsesivo nas restricións que, por certo, non son tan limitativas

# O POSICIONAMENTO DE ADEGA ANTE O PORN DAS FRAGAS DO EUME

*Manuel Soto Castiñeira \**

O PORN constitue a primeira xanela que abre o camiño á declaración das Fragas do Eume como Parque Natural. É tarefa de todos contribuir á sua mellora.



Desde a sua creación hai agora 20 anos, Adega ven reivindicando unha actuación mais decidida da Administración para a conservación do medio natural, nomeadamente daqueles espazos de maior riqueza ecolóxica, entre os que temos incluído as Fragas do Eume. Adega organizou en xullo de 1992 unhas XORNADAS INTERNACIONAIS centradas na conservación dos bosques atlánticos, e nas que especialistas europeus en conservación se solicitou a declaración das Fragas do Eume como Reserva da Biosfera, ao constituir pola sua extensión e grau de conservación o enclave de maior importancia de toda Europa de bosque atlántico caducifolio. Porén, a responsabilidade de elaborar o PORN é da Xunta, e así o fixo sen que Adega nen membro algúns da sua Dirección teña participado na redacción do mesmo. A valoración que Adega fai da presentación do PORN é positiva, xá que significa un avance na consecución das demandas do ecoloxis-

mo, pero non o é tanto a valoración do seu contido. Ainda sendo técnicamente viável en canto aos obxectivos de conservación, carece do imprescindíbel plan de compensación, inversóns e promoción económica. Por elo, a viabilidade social do plan pode ver-se fortemente hipotecada.

As primeiras eivas achamo-las xá no procedimento de elaboración, consensuación e información pública do PORN. A Lei 4/89, no seu Art. 6, di: "O procedimento de elaboración dos Plans incluirá necesariamente trámites de audiencia aos interesados, información pública e consulta dos intereses sociais e institucionais afectados e das asociacións que persigan o logro dos principios do artigo 2 da presente Lei". Dentro de tales asociacións entra claramente ADEGA, inscrita oficialmente no rexistro de Entidades Protectoras do Meio Ambiente, e destacada nas reivindicacións de conservación para a Fraga do Eume, pero que en nengún momento da elaboración do PORN foi consultada, e mesmo depois de somete-lo a informa-

ción pública e solicitar ADEGA unha entrevista cos responsábeis políticos do Plan, ainda no momento de redactar estas liñas non temos recibido resposta algúna. Os propietarios e povoación afectada afirman igualmente non ter sido consultados en nengún momento.

Adega considera o PORN técnicamente viável, pero non por elo exento de deficiencias. En relación coa descripción do meio socioeconómico, deve subsanarse a falla de información, de forma que permita unha mellor avaliacián da incidencia social e económica das medidas de conservación previstas. Concretamente, a información recollida nos capítulos de Inventario de Recursos Productivos e de Inventario de Recursos Humanos. Os recursos productivos e humanos deverían aparecer avaliados individualmente para os territorios obxecto de cada unha das figuras de protección, pois as limitacións e a sua incidencia sobre os mesmos devén ser claramente diferentes no caso do territorio destinado a uso restrinxido, uso regulado, de transición ou orientado.

\* Manuel Soto Castiñeira é Secretario Xeral de Adega.

Para tales territorios, deven-se avaliar todos os recursos produtivos, e especialmente os agrogandeiros. Chama a atención que se den dados da produción láctea no concello de Pontedeume, maiormente urbano e con escaso territorio destinado a gandeiria, e non se den noutrous concellos que viven principalmente desta actividade.

#### O PORN E A LEI 4/89 DE CONSERVACIÓN DE ESPAZOS NATURAIS

A principal caréncia do PORN, ainda que subsanábel se existe vontade por parte da Xunta, é a auséncia de medidas de compensación e a falla dun plan de inversions na zona.

A Lei 4/89, de 27 de marzo de Conservación dos Espacios Naturais de da Flora e Fauna Silvestres indica como obxectivos da política de conservación de espacios naturais, entre outros (Art. 2.1): a) O mantemento dos procesos ecolóxicos esenciais... b) A preservación da diversidade xenética, da paisaxe, etc; e establece que tais obxectivos se devén conseguir mediante limitacións aos usos actuais ou potenciais e promoción de determinadas actividades (Art. 4.3.), e que no marco de tais medidas (Art. 2.2.) "As administracións competentes garantizarán que a xestión dos recursos naturais se produza cos maiores beneficios para as xeneracións actuais, sen merma da sua potencialidade para satisfacer as necesidades e aspiracións das xeneracións futuras"

Entre os contidos do PORN figura (Art. 4.3.e): "Formular os criterios orientadores das políticas sectoriais e ordenadoras das actividades económicas e sociais, públicas e privadas, para que sexan compatíveis coas exixencias sinaladas". No mesmo sentido, e referindo-se xá ás normas reguladoras (PORN) dos espacios naturais protexidos, concepto no que entra a figura de "Parque Natural" proposta para as Fragas do Eume, o Art. 11 di: "...determinarán os instrumentos xurídicos, financeiros e materiais que se consideren precisos para cumplir eficazmente os fins perseguidos coa sua declaración", e no Art. 18.2: "Co fin de contribuir ao mantemento dos espacios



*A eucaliptización progresiva é só un dos numerosos factores de degradación que amazan hoxe ás Fragas do Eume.*

naturais protexidos e compensar socioeconómicamente ás povoacións afectadas nas suas disposicións reguladoras poderán establecerse Areas de Influencia Socioeconómica, con especificación do rexime económico e compensación adequadamente ao tipo de limitacións".

De todo elo resulta ben claro que é de Lei, e tamén xusto, que a povoación afectada nas suas propriedades e, sobre todo no seu medio de vida, receban unha compensación económica en función das limitacións de usos a que se vexan afectados. Neste sentido, a Lei é ainda mais explícita (Artigo 3): "As actividades encamiñadas ao logro das finalidades contempladas nesta Lei poderán ser declaradas de utilidade pública ou interese social, a todos os efectos e en particular aos expropiatarios, respecto de bens e direitos que podan resultar afectados". Tal declaración vai parella a declaración dun espazo como Parque Natural.

Consideramos por tanto que está xustificado, e serve mais adecuadamente aso fins de conservación, que o PORN contemple un programa de adquisición de terras por parte da administración, particularmente das zonas a declarar como de uso restrinxido e uso regulado. Isto permitiría sen dúbida alcanzar nun grau maior os obxectivos de protección, ao mesmo tempo que supón unha recompensación xusta para os proprietarios. Tal medida redundaría ademais nun incremento da superficie forestal de titularidade pública, que na Galiza ten as cotas mais baixas de Europa.

#### O PORN E O PLAN FORESTAL DE GALIZA.

En relación cos espazos naturais a protexer, o Plan Forestal de Galiza aprobado en Xullo do 92 establece (ver o Documento de Síntese):

- "A povoación vinculada aos espazos sensíveis deve obter dos mesmos as suás principais fontes de riqueza".

- "O punto de partida é a elaboración de plans de ordenamento específicos (é dicir PORNs), que necesariamente han de ser consensuados coas povoacións implicadas". Para elo, ademais doutros aspectos..., "os servíos forestais devén analisar as condicións socio-económicas e as demandas das povoacións".

- "Outro dos instrumentos é a constitución dun patrimonio forestal da Comunidade Autónoma mediante a compra paulatina e sistemática dos espazos más fráxiles".

Sen dúbida, estes principios de planificación non aparecen para nada recollidos no PORN elaborado para as Fragas do Eume, que carece de todo tipo de previsión de inversions. No mesmo Plan Forestal contempla-se unha inversión en Espacios naturais a protexer (espazos sensíveis) de 12.409 millóns de ptas no período 1992-2002, indicando que tais fondos serán aportados ao 100% pola Administración.

En referencia ao quinquénio 93-97, o Plan Forestal di "habilitará-se un fondo

## PROPOSTAS DE ADEGA PARA A MELLORA DO PORN

1. Completación do estudo de recursos produtivos e humanos afectados polo PORN, inventariando todos os recursos produtivos existentes hoxe en cada unha das zonas de uso Restringido, Regulado, de Transición e uso Orientado, e cuantificando-os por separado.

2. Relaxación das medidas ou limitacións normativistas que afectan ás zonas de transición e uso orientado modificando, especialmente nestas zonas o enfoque normativista polo enfoque incentivador e orientador, en base a propostas económicas de compensación e orientación.

3. Medidas mais estrictas nas zonas de uso restringido e regulado, proibindo explicitamente as actividades cinexéticas en tales zonas. Plan de inversiones para a adquisición dos terreos correspondentes a estas zonas, mediante a declaración de utilidade pública, co obxectivo de que sexan de titularidade pública nun horizonte de 10 anos.

4. Elaboración e inclusión no PORN dun Plan de inversiones e incentivación económica da zona, con definición da Área de Influencia Socioeconómica, cantidades a invertir e distribución por conceptos, fontes de financiamento, e incidencia sobre o emprego

público para a formación dun patrimonio forestal autónomo a fin de garantizar a conservación dos ecosistemas mais fráxiles", e no desglose das inversiones estima para este período unha inversión, solo en adquisición de terreos, de 1000 millóns de ptas. Sen embargo, responsáveis da Consellería teñen declarado publicamente que non se contempla a posibilidade da adquisición de terreos pola Administración no caso das Fragas do Eume.

No seu momento, Adega valorou negativamente o Plan Forestal polo modelo de monte que establecia par a maior parte do territorio, consagrando a eucaliptización e os intereses das celulosas. Hoxe semella-nos confirmar que mesmo naqueles escasos aspectos positivos desde o eido ambiental, o Plan Forestal da Xunta é Papel molido.

## A REGULACION DE USOS NAS DIFERENTES ZONAS

En canto aos contidos reguladores de usos, apenas se establecen diferencias entre as zonas de uso regulado, de transición ou orientado. Neste sentido Adega fixo as seguintes alegacións:

- Deven-se establecer medidas mais

(Ven da pax. 16)

como se lle pretendeu facer ver á opinión pública polos opositores ao Parque. Pero esa preocupación restrictiva é pouco coerente, sobre todo cando non contempla compensacións!. Coidamos que moito mellor que optar pola via das prohibicións para conseguir os obxectivos é mellor optar pola via dos incentivos (a xente non plantará eucaliptos porque llo proíban senón porque, se planta carballeiros, recibirá unhas axudas que lle compensen...).

estrictas nas zonas de uso restringido e de uso regulado, principalmente as actuais zonas de fragas, e proibir explicitamente as actividades cinexéticas. Unicamente se actuaria sobre a fauna e flora selvaxe por razones de corrección e mantenimiento dos equilibrios ecológicos.

- En consideración da maior importancia económica e produtiva das zonas de uso orientado e transición, as limitacións normativistas devén ser suavizadas, implementando no seu lugar meca-

nismos de incentivación económica co obxectivo de conseguir via orientación os mesmos resultados de conservación.

En resumen, apesar das deficiencias, Adega considera positiva a presentación do PORN pola Xunta de Galiza. Porén, a ausencia de medidas compensatorias e a falla dun programa de inversiones na zona parece indicar a inexistencia dunha vontade real de conseguir unha protección viável e compatível cos direitos da povoación afectada. Pero a declaración de Parque Natural non só interesa á conservación, senón tamén ao progreso económico e sociocultural da comarca. Por todo ello, Adega presentou unha serie de propostas para a mellora do PORN. A polémica actual e o rexitamento polos veciños do actual PORN non deve servir para desbotar a declaración como Parque Natural, senón para convertir-lo nun verdadeiro programa de desenvolvimento sustentábel para a zona. ■



O turismo, ben regulado, promocionado e dirixido, constituye un elemento de promoción económica da zona. O PORN devería avaliar o potencial dos diferentes factores de desenvolvimiento endóxeno e as inversiones necesarias para o seu potenciamento.

A oposición frontal ao PORN das Fragas do Eume non é aceptable. Non o é porque o documento actual vale como documento de discusión, resultará perfectamente válido cando se eliminan normativas excesivas, cando se contemplen compensacións e cando se lle engada un plan de desenvolvimiento económico que inclúa unha coordinación das actuacións das diferentes administracións implicadas na zona e axudas obxectivadas.

Tampouco é aceptable tal oposición frontal porque é un salto no valeiro, por-

que é tirar pedras no próprio tellado dos afectados. Se se conseguira retirar o PORN, ¿quién habría de presentar outro, quién asumiría tal custo político?. Nese caso, o futuro das Fragas estaría cantado...

Flaco favor sería aos habitantes da zona, porque o Parque Natural é en si mesmo -obxectivamente- un instrumento de desenvolvimiento: porque permitirá atraer recursos económicos á zona, e porque supón a posibilidade de conservar un recurso natural e cultural -as fragas- cuxa importancia futura é inimaxinable. ■